



# CONFESTETICA

ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESTETISTI

NO PROFIT

Rimini 29 Giugno 2011

Raccomandata a.r.	PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA <b>Giorgio Napolitano</b> Piazza del Quirinale 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Gianfranco Miccichè</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SEGRETARIO GENERALE CONSIGLIERE DI STATO <b>Dott. Donato MARRA</b> Piazza del Quirinale 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Carlo Giovanardi</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO <b>Silvio Berlusconi</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Daniela Santanchè</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	PRESIDENTE DEL SENATO <b>Renato Schifani</b> Piazza Madama n.11/I, 00186 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Andrea Augello</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	PRESIDENTE DELLA CAMERA <b>Gianfranco Fini</b> Piazza Madama n.11/I, 00186 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Laura Ravetto</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Gianni Letta</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Rocco Crimi</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: <b>Paolo Bonaiuti</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma		



# CONFESTETICA

ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESTETISTI

NO PROFIT

Raccomandata a.r.	<b>SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: Francesco Belsito</b> Piazza Colonna n. 370 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO ROBERTO CALDEROLI</b> Semplificazione Normativa Piazza San Lorenzo in Lucina n.4 00187 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO RAFFAELE FITTO</b> Rapporti con le regioni e per la coesione territoriale Via della Stamperia n. 7 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO MICHELA VITTORIA BRAMBILLA</b> Turismo Via della Ferratella in Laterano n. 51 00184 ROMA
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO GIANFRANCO ROTONDI</b> Attuazione del programma di governo Largo Chigi n. 19 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO IGNAZIO LA RUSSA</b> Difesa Via XX Settembre 8 00187 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO RENATO BRUNETTA</b> Pubblica amministrazione e l'innovazione Corso Vittorio Emanuele II n.116 00186 Roma	Raccomandata a.r.	<b>SOTTOSEGRETARIO DIFESA Giuseppe Cossiga</b> Via XX Settembre 8 00187 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO MARA CARFAGNA</b> Pari opportunità Largo Chigi n. 19 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>SOTTOSEGRETARIO DIFESA Guido Crosetto</b> Via XX Settembre 8 00187 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO ELIO VITO</b> Rapporti con il parlamento Largo Chigi n. 19 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO ROBERTO MARONI</b> Interno Via Agostino Depretis n. 7 00184 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO UMBERTO BOSSI</b> Riforme per il federalismo Largo Chigi n. 19 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>SOTTOSEGRETARIO INTERNO: Michelino Davico</b> Via Agostino Depretis n. 7 00184 Roma
		Raccomandata a.r.	<b>SOTTOSEGRETARIO INTERNO: Alfredo Mantovano</b> Via Agostino Depretis n. 7 00184 Roma



# CONFESTETICA

ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESTETISTI

NO PROFIT

Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO INTERNO: <b>Nitto Francesco Palma</b> Via Agostino Depretis n. 7 00184 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ECONOMIA E FINANZE: <b>Bruno Cesario</b> Via XX Settembre n. 97 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO INTERNO: <b>Sonia Viale</b> Via Agostino Depretis n. 7 00184 ROMA	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ECONOMIA E FINANZE: <b>Antonio Gentile</b> Via XX Settembre n. 97 00187 ROMA
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO ANGELINO ALFANO</b> Giustizia Via Arenula n. 70 00186 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO PAOLO ROMANI</b> Sviluppo economico Via Molise n. 2 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO GIUSTIZIA: <b>Maria Elisabetta Alberti Casellati</b> Via Arenula n. 70 00186 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO SVILUPPO ECONOMICO <b>Stefano Saglia</b> Via Molise n. 2 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO GIUSTIZIA: <b>Giacomo Caliendo</b> Via Arenula n. 70 00186 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO SVILUPPO ECONOMICO <b>Melchiorre Daniela</b> Via Molise n. 2 00187 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO GIULIO TREMONTI</b> Economia e finanze Via XX Settembre n. 97 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO SVILUPPO ECONOMICO <b>Catia Polidori</b> Via Molise n. 2 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ECONOMIA E FINANZE: <b>Alberto Giorgetti</b> Via XX Settembre n. 97 00187 Roma	Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO MAURIZIO SACCONI</b> Lavoro e politiche sociali Via Veneto n. 56 00187 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ECONOMIA E FINANZE: <b>Luigi Casero</b> Via XX Settembre n. 97 00187 Roma	Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO LAVORO E POLITICHE SOCIALI: <b>Nello Musumeci</b> Via Veneto n. 56 00187 Roma



# CONFESTETICA

ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESTETISTI

NO PROFIT

Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO LAVORO E POLITICHE SOCIALI: <b>Luca Bellotti</b> Via Veneto n. 56 00187 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Pier Luigi Bersani</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO FERRUCCIO FAZIO</b> Salute Lungotevere Ripa n. 1 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Emma Bonino</b> Piazza Madama n.11/I, 00186 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO SALUTE: <b>Francesca Martini</b> Lungotevere Ripa n. 1 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Umberto Bossi</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO SALUTE: <b>Eugenia Roccella</b> Lungotevere Ripa n. 1 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Pier Ferdinando Casini</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	<b>MINISTRO MARIANELLA GELMINI</b> Istruzione università e ricerca Viale Trastevere n. 76/a 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Antonio Di Pietro</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ISTRUZIONE UNIVERSITÀ E RICERCA: <b>Giuseppe Pizza</b> Viale Trastevere n. 76/a 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Gianfranco Fini</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	SOTTOSEGRETARIO ISTRUZIONE UNIVERSITÀ E RICERCA: <b>Guido Viceconte</b> Viale Trastevere n. 76/a 00153 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Francesco Rutelli</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
Raccomandata a.r.	ON. <b>Silvio Berlusconi</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma	Raccomandata a.r.	ON. <b>Antonio Mazzocchi</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
		Raccomandata a.r.	ON. <b>Manuela dal Lago</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
		Raccomandata a.r.	ON. <b>Alessandro Montagnoli</b> Piazza Di Montecitorio n.1 00186 Roma
		Raccomandata a.r.	<b>NICHI VENDOLA</b> Presidente nazionale di Sinistra Ecologia Libertà Via Goito 39 (4° Piano) 00185 Roma
		Raccomandata a.r.	<b>FRANCESCO STORACE</b> Presidente nazionale di "La Destra"



Via Luisa di Savoia n. 16  
00196 Roma

p.c.	<b>ANSA</b> Via della Dataria, 94 00187 Roma	p.c.	<b>LA GAZZETTA DEL MEZZOGIORNO</b> Via Scipione l'Africano, 264 70124 Bari
p.c.	<b>ADNKRONOS</b> Piazza Mastai, 9 00153 Roma	p.c.	<b>LA REPUBBLICA</b> Via Cristoforo Colombo, 149 00147 Roma
p.c.	<b>LA PADANIA</b> Via Bellerio, 41 20161 Milano	p.c.	<b>LA STAMPA</b> Via Marengo, 32 10126 Torino
p.c.	<b>IL MANIFESTO</b> Via Bargoni, 8 00153 Roma	p.c.	<b>IL MESSAGGERO</b> Via del Tritone, 152 00187 Roma
p.c.	<b>L'OPINIONE DELLE LIBERTA'</b> Via Del Corso, 117 00186 Roma	p.c.	<b>LA NAZIONE</b> Via F. Paolieri, 2 50122 Firenze
p.c.	<b>IL RESTO DEL CARLINO</b> Via E. Mattei, 106 40138 Bologna	p.c.	<b>L'UNITA'</b> Via Francesco Benaglia, 25 00153 Roma
p.c.	<b>CORRIERE DEL MEZZOGIORNO</b> Vico II Nicola alla Dogana 80133 Napoli	p.c.	<b>IL MATTINO</b> Via Chiatamone, 65 80121 Napoli
p.c.	<b>LIBERO - EDITORIALE LIBERO srl</b> Viale Majno, 42 20129 Milano	p.c.	<b>GAZZETTA DEL SUD</b> Via Bonino, 15/C 98124 Messina
p.c.	<b>AVVENIRE</b> Piazza Carbonari, 3 20125 Milano	p.c.	<b>CORRIERE DELLA SERA</b> Via Solferino, 28 20121 Milano
p.c.	<b>IL GIORNALE</b> Via Gaetano Negri, 4 20123 Milano	p.c.	<b>IL SECOLO D'ITALIA</b> Via della Scrofa, 43 00186 Roma
p.c.	<b>IL GIORNO</b> Via Stradivari, 4 20131 Milano	p.c.	<b>IL FOGLIO</b> Via Carroccio, 12 20123 Milano
p.c.	<b>L'AVANTI</b> Via Del Corso, 117 00186 Roma	p.c.	<b>IL FATTO QUOTIDIANO</b> Via Valadier, 42 00193 Roma



# CONFESTETICA

ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESTETISTI

NO PROFIT

p.c.	<b>IL TEMPO</b> Piazza Colonna, 366 00187 Roma	p.c.	<b>UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI</b> Via Duilio, 13 00192 Roma
p.c.	<b>IL RIFORMISTA</b> Via delle Botteghe Oscure, 6 00186 Roma	p.c.	<b>CODACONS</b> (Ufficio Stampa) Viale Mazzini, 73 00195 Roma
p.c.	<b>LIBERAZIONE</b> Viale del Policlinico, 131 00161 Roma	p.c.	<b>TG1</b> Largo Villy De Luca, 4 Saxa Rubra 00188 Roma
p.c.	<b>L'OSSERVATORE ROMANO</b> TIPOGRAFIA VATICANA EDITRICE 00120 Città del Vaticano	p.c.	<b>TG2</b> Largo Villy De Luca, 4 Saxa Rubra 00188 Roma
p.c.	<b>ADICONSUM</b> Via Francesco Gentile, 135 00173 Roma	p.c.	<b>TG3</b> Largo Villy De Luca, 4 Saxa Rubra 00188 Roma
p.c.	<b>ADOC</b> Via Tor Fiorenza, 35 00199 Roma	p.c.	<b>TG4</b> Palazzo dei Cigni – via Fratelli Cervi – Segrate 20090 Milano
p.c.	<b>ACU</b> Via Padre Luigi Monti, 20/C 20162 Milano	p.c.	<b>TG5</b> Piazza Santissimi Giovanni e Paolo, 8 00184 Roma
p.c.	<b>ALTROCONSUMO</b> Via Valassina, 22 20159 Milano	p.c.	<b>TG LA7</b> Via Magolfa, 8 20143 Milano
p.c.	<b>CTCU-VZS</b> Via Dodiciville, 2 39100 Bolzano		
p.c.	<b>MOVIMENTO CONSUMATORI</b> Via Piemonte, 39/A		

6

**Raccomandata a.r.**

**X COMMISSIONE  
(ATTIVITA' PRODUTTIVE,  
COMMERCIO E TURISMO)**

**Piazza Di Montecitorio n.1  
00186 Roma**

**Confestetica Associazione Nazionale Estetisti - Viale Tripoli 12 - 47923 Rimini (RN)**

Telefono: 0541-718873 Fax: 0541 - 787801 – cell. 333.8750087

[www.confestetica.it](http://www.confestetica.it) - [segreteria@confestetica.it](mailto:segreteria@confestetica.it)



## Oggetto: Modifica Urgente della Legge 1/1990 – Proposta di decreto legge

La scrivente Confestetica è un'associazione senza scopo di lucro il cui fine e obbiettivo è “*la rappresentanza, la tutela e lo sviluppo di tutte le imprese operanti nel settore dell'estetica e dell'immagine e del più generale mondo dell'impresa e delle relative forme associate, nonché degli operatori nel settore, nelle loro diverse espressioni*” attraverso la cura dei “*rapporti con le istituzioni pubbliche e private, la pubblica amministrazione, le organizzazioni politiche, economiche e sociali a livello nazionale, europeo, internazionale ed a tutti i livelli territoriali*”, così come indicato nell'art. 2 dello Statuto dell'associazione, che si unisce in copia (**doc. 1**).

Nell'intento di perseguire gli scopi associativi, Confestetica ha sempre cercato di favorire lo sviluppo della categoria e di conferire alla stessa maggiore professionalità e competenza, tutelando al contempo i propri iscritti e, più in generale, tutte le attività del settore. A tal uopo, Confestetica si è fatta portatrice delle istanze della categoria, raccolte in due proposte di legge che la presente associazione ha dapprima ideato e poi, ovviamente, sostenuto. Ci si riferisce alla proposta di legge n. 3116 d'iniziativa dei deputati Mazzocchi, Angelucci, Malgieri e Aracri, avanzata nel corso delle presente XVI Legislatura, nell'anno 2010 precisamente, rubricata “*Disciplina delle professioni di estetista professionale, di onicotecnico e di tecnico dell'abbronzatura artificiale, a tutela della concorrenza e della salute del consumatore*”, e alla proposta di legge n. 3951, d'iniziativa dei deputati Montagnoli Alessandro, Reguzzoni Marco Giovanni, Dal Lago Manuela, Allasia Stefano, Torazzi Alberto, Maggioni Marco, Chiappori Giacomo, Desiderati Marco, Follegot Fulvio, Grimoldi Paolo, Lussana Carolina, rubricata “*Disciplina della professione di estetista professionale e dell'attività di onicotecnico*” che si allegano alla presente (**doc. 2**).

Il progetto anzidetto nasce dall'esigenza reale della categoria, che vive ogni giorno problemi



devastanti legati soprattutto all'abusivismo e, di conseguenza, soffre della volgarizzazione della propria attività. Da qui la necessità di professionalizzazione degli estetisti attraverso l'apposita creazione di un Albo e la disciplina della Professione di Estetista, al fine di avere maggiori certezze in termini di tutela della salute pubblica e di concorrenza leale tra professionisti. Lo stesso disegno di legge, inoltre, prevede un riconoscimento della figura dell'onicotecnico ed introduce la nuova figura del tecnico dell'abbronzatura artificiale.

Nelle more del procedimento che porterà eventualmente all'approvazione della proposta legislativa ora richiamata, tuttavia, Confestetica deve necessariamente proseguire la propria attività di associazione di riferimento e portatrice degli interessi di categoria, continuando a monitorare il mercato e il contesto ove i centri estetici si trovano ad operare.

Nel fare ciò, la presente associazione non ha potuto fare a meno di rilevare e registrare un preoccupante fenomeno che, oltre a costituire una grave minaccia per la salute ed incolumità pubblica nonché a ledere gli interessi economici della Stato (e di conseguenza della collettività), evidenzia un grave vulnus nel sistema legislativo creato dall'attuale legge di riferimento nel settore dell'estetica, vale a dire la legge 4 gennaio 1990, n. 1.

Ci si riferisce, in particolare, all'art. 3 della predetta legge, laddove si precisa che *“La qualificazione professionale di estetista si intende conseguita, dopo l'espletamento dell'obbligo scolastico, mediante il superamento di un apposito esame teorico-pratico preceduto dallo svolgimento:*

- a) di un apposito corso regionale di qualificazione della durata di due anni, con un minimo di 900 ore annue; tale periodo dovrà essere seguito da un corso di specializzazione della durata di un anno oppure da un anno di inserimento presso una impresa di estetista;*
- b) oppure di un anno di attività lavorativa qualificata in qualità di dipendente, a tempo pieno, presso uno studio medico specializzato oppure una impresa di estetista, successiva allo*





svolgimento di un rapporto di apprendistato presso una impresa di estetista, come disciplinato dalla legge 19 gennaio 1955, n. 25, e successive modificazioni e integrazioni, della durata prevista dalla contrattazione collettiva di categoria, e seguita da appositi corsi regionali, di almeno 300 ore, di formazione teorica, integrativi delle cognizioni pratiche acquisite presso l'impresa di estetista;

c) oppure di un periodo, non inferiore a tre anni, di attività lavorativa qualificata, a tempo pieno, in qualità di dipendente o collaboratore familiare, presso una impresa di estetista, accertata attraverso l'esibizione del libretto di lavoro o di documentazione equipollente, seguita dai corsi regionali di formazione teorica di cui alla lettera b).

*Il periodo di attività di cui alla presente lettera c) deve essere svolto nel corso del quinquennio antecedente l'iscrizione ai corsi di cui alla lettera b)''.*

Secondo la legge attuale che regola la materia, all'art. 3, lettere b) e c), è sancito, dunque, che vi è la possibilità di diventare estetista semplicemente lavorando presso una struttura, anche senza avere prima svolto i necessari studi propedeutici all'attività stessa che, come noto, prevede manipolazioni del corpo umano, con tutto ciò che ne consegue in termini di salute ed incolumità pubblica.

Sembrerebbe logico che nessun centro estetico di media avvedutezza possa assumere personale privo di esperienza e delle nozioni, quanto meno di base, per potere trattare una materia così delicata che comporta gravi rischi e responsabilità. In realtà, per come è strutturata la legge, questo è quello che dovrebbe accadere.

Il condizionale però è d'obbligo.

In realtà la norma in esame è stata utilizzata alla stregua di un grimaldello per violare le (larghe) maglie della legge e consentire che in una categoria per troppo tempo poco tutelata, ma



desiderosa di far valere le proprie ragioni e dimostrare la propria serietà, si insinuassero sacche di criminalità, più o meno organizzata.

La cronaca riporta quotidianamente casi di centri estetici chiusi per ragioni di ordine pubblico e sicurezza in quanto l'attività era solo un blando schermo a copertura di attività di prostituzione e meretricio. A conferma di ciò, alleghiamo solo una parte delle centinaia se non migliaia di articoli giornalistici che, dall'introduzione della legge in questione, sono apparsi sui quotidiani nazionali e locali e che hanno avuto come oggetto casi giudiziari ovvero azioni delle forze dell'ordine nei riguardi di quelle che, a tutti gli effetti, potevano dirsi vere e proprie case di tolleranza (**doc. 3**).

E la maniera per rendere questo possibile, ovvero per agevolare questa pratica ignominiosa, è proprio la facoltà per i centri estetici di assumere personale non qualificato che, verosimilmente, sarà impiegato da persone senza scrupoli le quali non fanno altro che gettare discredito sulla categoria attraverso l'offerta di prestazioni "speciali" che nulla hanno a che vedere con l'attività di estetista ma si riducono, come intuibile, a mercificazione del corpo.

Non vi è dubbio che l'attuale schema normativo di riferimento, per come è strutturato, favorisca questo genere di attività che, lungi dal poter essere definitivamente debellata, per lo meno non dovrebbe essere favorita proprio da quelle misure che dovrebbero invece garantire la sicurezza e l'ordine pubblico.

Ma il paradosso appena evidenziato si spinge ancora oltre se si considera che la persona che svolge attività di prostituzione, anziché di estetista, all'interno del centro estetico, dopo 3 anni di esercizio dell'attività, verrà "premiata" dallo Stato col riconoscimento, per legge, del diploma di qualifica professionale di estetista.



Non solo.

A parere della scrivente associazione, nell'attuale formulazione dell'articolo 3 della legge 1/1990 non vi sono poi nemmeno i presupposti per garantire ai cittadini che il servizio loro offerto dai centri estetici sia svolto solo ed esclusivamente da personale qualificato e all'interno di centri a ciò destinati e dotati delle prescritte autorizzazioni, sanitarie in primis.

Confestetica, infatti, sin dalla sua nascita ha dovuto necessariamente prendere atto che nel settore di riferimento vi sono troppe e numerose attività che esercitano nell'ombra, senza il benchè minimo rispetto delle leggi vigenti in materia, costituendo in tal modo una seria e grave minaccia per la salute pubblica e l'incolumità dei cittadini, oltre ad evadere sistematicamente il sistema tributario e fiscale, falsando altresì la concorrenza.

<b>Gli estetisti abusivi non dichiarano al fisco € 2 MILIARDI E 880 MILIONI l'anno</b>	
<b>Estetisti abusivi stimati da Confestetica</b>	100.000
<b>Trattamenti eseguiti ogni giorno abusivamente</b>	4
<b>Prezzo medio per trattamento</b>	€ 30,00
<b>Evasione degli estetisti abusivi al giorno</b>	€ 12 MILIONI
<b>Evasione degli estetisti abusivi alla settimana</b>	€ 60 MILIONI
<b>Evasione degli estetisti abusivi al mese</b>	€ 240 MILIONI
<b>Evasione degli estetisti abusivi all'anno</b>	€ 2 MILIARDI E 880 MILIONI

Dati forniti da Confestetica | Associazione Nazionale Estetisti [www.confestetica.it](http://www.confestetica.it)

La presente esponente ha fatto della lotta a questo vero e proprio mondo sommerso, che si stima avere un giro di affari di circa 2 miliardi e 880 milioni di Euro all'anno, come riportato nella



tabella di cui sopra, uno dei punti di forza della propria azione, volta a mettere in luce, però, anche e soprattutto i rischi che corre il privato cittadino affidandosi a strutture improvvisate ovvero precarie come quelle in cui si trovano ad operare gli estetisti abusivi.

Non vi è chi non veda come una tale situazione, non più sostenibile e capillarmente diffusa in tutta la penisola, vada ad incidere negativamente su diversi aspetti della vita quotidiana, non solo della categoria in questione, ma di tutti i cittadini che usufruiscono dei servizi del centro estetico.

In considerazione dei molteplici interessi coinvolti, che spaziano dalla salute pubblica all'economia, passando attraverso l'ordine pubblico e la sua tutela, Confestetica ha deciso di inviare la presente lettera a tutti gli organi apicali dello Stato, a partire dai Ministeri, per sensibilizzare tutti i soggetti a vario titolo coinvolti nella trattazione di questo che, a parere dell'esponente è un grave problema che merita di essere trattato con urgenza.

Di qui la proposta di un decreto legge che, di seguito, si andrà ad illustrare, per modificare la legge n. 1/1990 nei limiti sotto indicati.

Vi sono ragioni di necessità ed urgenza, infatti, che impongono un intervento rapido per salvaguardare, in primis, la salute dei cittadini in un periodo dell'anno, come quello estivo, in cui il ricorso ai centri estetici (abusivi) è maggiore, considerato che la bella stagione consente una maggior esposizione diretta del corpo che, pertanto, necessita di adeguati trattamenti.

Si moltiplicano, poi, i ricorsi ai c.d. massaggiatori di spiaggia, vale a dire personaggi privi di ogni competenza e di autorizzazione che, in contesti del tutto inadeguati, manipolano il corpo umano con tutte le nefaste conseguenze del caso.

La categoria degli estetisti non può più tollerare la sistematica equiparazione della propria



attività a quella di case di tolleranza ovvero a quella svolta da imprenditori di dubbia moralità, dovuta al fatto che, come detto, complice una sfortunata ed inadeguata lettera della legge 1/1990, molti centri estetici sono stati usati come schermo per prostituzione e meretricio.

L'urgenza di intervenire con la forma del decreto legge, inoltre, mai come oggi sembra opportuna, dal momento che le sfavorevoli condizioni in cui gli onesti operatori del settore dell'estetica si trovano oggi ad operare, a causa della crisi economica, non solo italiana ma mondiale, ancora in atto, sono rese ancor più difficili, per non dire impossibili, dalla subdola e meschina concorrenza di un mondo sommerso ed abusivo che, forte della possibilità di eludere il fisco, offre prestazioni sottocosto.

Ovviamente, per rendere pienamente effettivi i livelli di tutela offerti dai correttivi proposti di seguito a modifica delle norme considerate oggi insufficienti, sarà necessario inasprire le blande sanzioni che l'art. 12 della legge 1/1990 applica a chi esercita abusivamente l'attività di estetista.

Alla luce di siffatte considerazioni, Confestetica, in persona del Presidente Nazionale, è lieta di poter offrire il proprio contributo alla modifica della legge 1/1990, nell'intento di perseguire il bene, non solo della categoria tutelata, ma anche della collettività, attraverso le seguenti modifiche.

**“PROPOSTA DI MODIFICA**  
**DELL'ART. 3 ED ART. 12, LEGGE 4 GENNAIO 1990, N. 1**  
**ATTRAVERSO L'ADOZIONE DI UN DECRETO LEGGE”**

La proposta di decreto legge dovrebbe prevedere l'abrogazione dell'art. 3, comma 1, limitatamente alla lettere a), b) e c), con l'introduzione di nuovi commi, come evidenziato di seguito:



## ATTUALE FORMULAZIONE DELL'ART. 3, LEGGE 4 GENNAIO 1990, N. 1

*1. La qualificazione professionale di estetista si intende conseguita, dopo l'espletamento dell'obbligo scolastico, mediante il superamento di un apposito esame teorico-pratico preceduto dallo svolgimento:*

- a) di un apposito corso regionale di qualificazione della durata di due anni, con un minimo di 900 ore annue; tale periodo dovrà essere seguito da un corso di specializzazione della durata di un anno oppure da un anno di inserimento presso una impresa di estetista;*
- b) oppure di un anno di attività lavorativa qualificata in qualità di dipendente, a tempo pieno, presso uno studio medico specializzato oppure una impresa di estetista, successiva allo svolgimento di un rapporto di apprendistato presso una impresa di estetista, come disciplinato dalla legge 19 gennaio 1955, n. 25, e successive modificazioni ed integrazioni, della durata prevista dalla contrattazione collettiva di categoria, e seguita da appositi corsi regionali, di almeno 300 ore,*

## NUOVA FORMULAZIONE DELL'ART. 3, LEGGE 4 GENNAIO 1990, N. 1

### **(in grassetto le parti modificate)**

1. La qualificazione professionale di estetista si intende conseguita, dopo l'espletamento dell'obbligo scolastico, mediante il superamento di un apposito esame teorico-pratico preceduto dallo svolgimento di un apposito corso regionale di qualificazione della durata di due anni, con un minimo di 900 ore annue; tale periodo dovrà essere seguito da un corso di specializzazione della durata di un anno oppure da un anno di inserimento presso una impresa di estetista. **Le Regioni trasmettono per conoscenza all'Agenzia delle Entrate i nominativi di coloro che hanno superato l'esame indicato dal presente articolo per il conseguimento della qualificazione professionale di estetista<sup>1</sup>.**
2. **I trattamenti sulla superficie del corpo umano di cui all'art. 1 sono consentiti solo ed esclusi-**

<sup>1</sup> Il fine di questa precisazione, relativa alla trasmissione da parte delle Regioni all'Agenzia delle Entrate dei nominativi di coloro che hanno conseguito il titolo di estetista, è quello di favorire l'emersione del lavoro sommerso e combattere l'abusivismo del settore. L'Agenzia delle Entrate, infatti, sarà agevolata nel compito di accertare e verificare il reddito di coloro che, pur avendo conseguito il titolo, non svolgono di fatto alcuna attività, né personalmente né alle dipendenze altrui, lasciando presagire l'effettuazione di prestazioni abusive e non dichiarate.

Questo ulteriore strumento, unito a quelli già in dotazione all'Agenzia, potrà dimostrarsi particolarmente utile per il recupero della cospicua parte di gettito che annualmente viene perso a causa dell'evasione totale presente oggi nel comparto.



*di formazione teorica, integrativi delle cognizioni pratiche acquisite presso l'impresa di estetista.*

*c) oppure di un periodo, non inferiore a tre anni, di attività lavorativa qualificata, a tempo pieno, in qualità di dipendente o collaboratore familiare, presso una impresa di estetista, accertata attraverso l'esibizione del libretto di lavoro o di documentazione equipollente, seguita dai corsi regionali di formazione teorica di cui alla lettera b).*

*Il periodo di attività di cui alla presente lettera c) deve essere svolto nel corso del quinquennio antecedente l'iscrizione ai corsi di cui alla lettera b).*

*2. I corsi e l'esame teorico-pratico di cui al comma 1 sono organizzati ai sensi dell'art. 6.*

**vamente a chi è in possesso della qualificazione professionale di cui all'art. 3, comma 1.<sup>2</sup>**

- 3. I trattamenti sulla superficie del corpo umano di cui all'art. 1 sono consentiti anche a chi frequenta il corso di cui all'art. 3, comma 1, esclusivamente nei locali ove si svolge il corso ovvero negli istituti convenzionati con le autorità amministrative che svolgono i corsi di cui al comma 1 del presente articolo<sup>3</sup>.**
- 4. In tutti gli altri casi è vietato svolgere i trattamenti estetici sulla superficie del corpo umano di cui all'art. 1 in qualsiasi luogo non autorizzato, salvo diversa disposizione di legge<sup>4</sup>.**
5. I corsi e l'esame teorico-pratico di cui al comma 1 sono organizzati ai sensi dell'art. 6.

Il decreto legge, come detto, dovrebbe poi prevedere l'inasprimento delle sanzioni di cui

<sup>2</sup> L'intento del nuovo comma è evidente: consentire solamente a chi è in possesso di una comprovata competenza di svolgere manipolazioni ed interventi di vario genere sul corpo umano, tutelando in questa maniera la salute e l'incolumità pubblica. In questa maniera, inoltre, si eviterebbe altresì quella diffusa pratica di assunzione di personale sprovvisto delle necessarie qualifiche che, come ampiamente dimostrato, si presterebbe, come di fatto nella pratica si presta, allo svolgimento di prestazioni sessuali che nulla hanno a che vedere con l'attività di estetista, favorendo la proliferazione della criminalità organizzata che, nella maggior parte dei casi, gestisce questo tipo di attività.

<sup>3</sup> Anche tale comma, così come il successivo ed ultimo del nuovo articolo 3, ha il chiaro scopo di tutelare la salute dei cittadini, dal momento che le prestazioni offerte dai centri abusivi si svolgono in contesti privi delle necessarie autorizzazioni sanitarie, con tutto ciò che ne consegue in termini di salute e sicurezza.

<sup>4</sup> Vedi nota precedente.



all'art. 12 della legge 1/1990, in quanto troppo poco incisive e prive di qualsiasi conseguenza per il trasgressore se non quella di pagare una sanzione pecuniaria che è rimasta per oltre venti anni, vale a dire dalla emanazione della legge, sempre la stessa, salvo la conversione in Euro.

## ATTUALE FORMULAZIONE DELL'ART. 12, LEGGE 4 GENNAIO 1990, N. 1

1. Nei confronti di chi esercita l'attività di estetista senza i requisiti professionali di cui all'articolo 3 è inflitta dall'autorità regionale competente la sanzione amministrativa da lire un milione a lire cinque milioni, con le procedure di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689.

2. Nei confronti di chi esercita l'attività di estetista senza l'autorizzazione comunale è inflitta, con le stesse procedure di cui al comma 1, la sanzione amministrativa da lire un milione a lire due milioni.

## NUOVA FORMULAZIONE DELL'ART. 12, LEGGE 4 GENNAIO 1990, N. 1

### **(in grassetto le parti modificate)**

1. Nei confronti di chi esercita l'attività di estetista senza i requisiti professionali di cui all'articolo 3 è inflitta dall'autorità regionale competente la sanzione amministrativa da **Euro 3.000,00 a Euro 15.000,00**, con le procedure di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689.

2. Nei confronti di chi esercita l'attività di estetista senza l'autorizzazione comunale è inflitta, con le stesse procedure di cui al comma 1, la sanzione amministrativa da **Euro 2.500,00 ad Euro 5.000,00**.

**3. L'effettuazione di prestazioni mediche svolte da parte di personale non iscritto all'ordine dei medici all'interno dei centri che svolgono l'attività di cui all'art. 1 della presente legge che sia accertata dall'autorità amministrativa ovvero giudiziaria comporta la revoca immediata di tutte le autorizzazioni, titoli e licenze rilasciate per l'esercizio dell'attività di cui all'art. 1 della presente legge e l'applicazione della sanzione amministrativa da Euro**





7.000,00 ad Euro 21.000,00<sup>5</sup>.

4. Si applica la medesima sanzione di cui al comma precedente qualora all'interno dei centri che svolgono l'attività di cui all'art. 1 della presente legge sia accertato dall'autorità amministrativa ovvero giudiziaria lo svolgimento di attività di prostituzione e meretricio.

5. Chiunque richieda le prestazioni riservate alla professione di estetista al di fuori degli istituti e centri autorizzati ovvero a soggetti privi dei titoli a svolgere tale professione ai sensi della presente legge è soggetto alla sanzione amministrativa pecuniaria da Euro 1.500,00 a euro 3.000,00<sup>6</sup>.

6. L'autorità amministrativa che accerti l'abusivo esercizio dell'attività di estetista deve dare immediata comunicazione dell'illecito alle altre autorità, regionali locali e sanitarie, ovvero ogni altra amministrazione a vario titolo coinvolta per l'adozione dei provvedimenti di competenza, oltre a notificare l'Agenzia delle Entrate per gli accertamenti fiscali del caso<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> La previsione di cui al nuovo comma 3 dell'art. 12 si pone come un'ulteriore garanzia a tutela della salute pubblica, andando a sanzionare gravemente, e dunque a disincentivare, l'esercizio da parte dei centri estetici delle prestazioni di esclusiva competenza e spettanza dei medici.

<sup>6</sup> Come ulteriore forma di intervento avverso il lavoro nero nel settore, pare opportuno intervenire anche nei riguardi di chi richiede prestazioni a personale non qualificato ovvero a centri palesemente privi delle autorizzazioni del caso (quindi al di fuori dei centri estetici – ad es. abitazione privata ovvero massaggio in spiaggia).

<sup>7</sup> Nell'intento di garantire un intervento armonioso e sinergico di tutti gli organi che, a vario titolo, sono coinvolti nella trattazione e regolazione della materia de qua, appare necessario l'obbligo di informativa, anche nei riguardi



Non vi è dubbio che le correzioni alla legge 1/1990 appena esposte si pongono come un temporaneo ma necessario rimedio per la stabilizzazione di un settore quale quello in esame fortemente minacciato e minato nella sua base dalle criticità sopraindicate, nell'attesa che il legislatore voglia intervenire nella maniera e nei modi indicati dai disegni di legge pendenti in Parlamento e volti ad una riforma organica dell'attività di estetista.

Confestetica, pertanto, chiede che il proprio appello in tal senso non cada nel vuoto ma venga preso in seria considerazione da tutti gli organismi che sono stati raggiunti dalla presente lettera, dichiarandosi sin da ora disponibile ad intervenire fattivamente nella costruzione di un futuro migliore, non solo per la categoria ma anche per la collettività, mettendo a disposizione delle istituzioni la propria competenza e professionalità.

Certi di un riscontro, con l'occasione porgiamo i nostri migliori saluti.

18

**Confestetica**  
Segretario Nazionale  
**Roberto Papa**

**Confestetica**  
Presidente Nazionale  
**Dott.ssa Angelica Pippo**

#### ALLEGATI:

- doc.1 **Atto Costitutivo e Statuto:** CONFESTETICA | CONFEDERAZIONE NAZIONALE ESTETISTI;
- doc.2 **Proposta di legge:** MAZZOCCHI ed altri: "Disciplina delle professioni di estetista professionale, di onicotecnico e di tecnico dell'abbronzatura artificiale, a tutela della concorrenza e della salute del consumatore" (3116)  
**Proposta di legge:** MONTAGNOLI ed altri: "Disciplina della professione di estetista professionale e dell'attività di onicotecnico" (3951)
- doc.3 **Rassegna Stampa:** Articoli di cronaca sui centri estetici chiusi per prostituzione

dell'Agenzia delle Entrate che, se del caso, a fronte della segnalazione di un centro totalmente abusivo, avvierà la propria istruttoria per verificare l'effettiva elusione delle imposte e dei tributi.